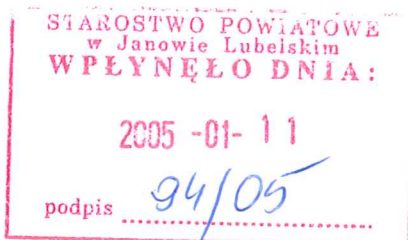




WOJEWODA LUBELSKI

Lublin, 2005-01-12

PN.II.0911/ 1 /2005



Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/149/04 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 3 grudnia 2004 r. w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Janowskiego, w części obejmującej jej § 4.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn.zm.)

stwierdzam nieważność
 uchwały Nr XIX/149/04 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 3 grudnia 2004 r. w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Janowskiego, w części obejmującej jej § 4.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/149/04 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 grudnia 2004 r.

§ 4 przedmiotowej uchwały stanowi, iż *uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.*

W ocenie organu nadzoru powyższe uregulowanie jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami, w tym w szczególności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718, z późn.zm.).

Zgodnie z powołanym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej,
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy,
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów,
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej,
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy,
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

- b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa,
 - 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy,
 - 9) statut urzędu wojewódzkiego,
 - 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała Nr XIX/149/04 nie spełnia żadnego z ww. warunków.

Nie jest zwłaszcza aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Według doktryny i orzecznictwa, akty prawa miejscowego jako przepisy powszechnie obowiązujące:

- 1) zawierają rozstrzygnięcia generalne kierowane do nieokreślonego adresata,
- 2) wywierają „skutki zewnętrzne” - swymi ustaleniami są kierowane do nieoznaczonych w akcie podmiotów,
- 3) są aktami wielokrotnego zastosowania, nie konsumują się przez jednorazowe zastosowanie, obowiązując aż do czasu ich uchylenia lub zmiany. Ich adresatem może być ktoś „teraz”, ktoś „jutro” i ktoś „w przyszłości”,
- 4) treść ich da się na ogół określić jako uregulowanie postępowania określonych podmiotów ze względu na przedmiot regulacji (świadczenia, uprawnienia, obowiązki, nakazy, zakazy) - tak Regina Prażmo-Nowomiejska, Eugeniusz Stobiecki „Prawo miejscowe w III Rzeczypospolitej”, Radca Prawny 6/2002 str. 9-10.

Uchwała Nr XIX/149/04 nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących do wielokrotnego zastosowania, regulujących postępowanie określonych podmiotów. Dotyczy ustanowienia herbu i flagi Powiatu i jako taka konsumuje się przez jej jednorazowe zastosowanie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/149/04 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

Otrzymuje:

- 1) Starosta Janowski
- 2) Przewodniczący
Rady Powiatu w Janowie Lubelskim

WOJEWODA LUBELSKI

Andrzej Kurowski