

Badanie Lokalnym Indekssem Jakości Współpracy Starostwa Powiatowego z organizacjami pozarządowymi na potrzeby projektu pn. „*Wspólnie działamy. Poprawa współpracy samorządów z organizacjami pozarządowymi w celu podniesienia jakości życia mieszkańców wspólnot samorządowych*”.

W celu przeprowadzenia badania w dniu 28.05.2015r. i 29.05.2015r. w Starostwie Powiatowym w Janowie Lubelskim odbyło się spotkanie dotyczące Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy administracji publicznej: Starostwa Powiatowego w Janowie Lubelskim z organizacjami pozarządowymi.

W spotkaniu brali udział przedstawiciele organizacji pozarządowych z terenu powiatu janowskiego jak i pracownicy starostwa powiatowego.

Obecni:

Antoni Sydor	KŻ Zefir
Alina Myszak	Stow. Klub Seniora w Kocudzy
Agnieszka Kulińska	Stowarzyszenie Rodziców, Opiekunów i Przyjaciół Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej "WAWRZYNEK"
Aneta Lipińska	Fundacja Inicjatyw Lokalnych w Janowie Lubelskim
Michał Nizioł	LGD Leśny Krąg
Marcin Orzeł	LGD Leśny Krąg
Urszula Pachuta	Stow. Kobiet Pow. Janowskiego
Adam Paprocki	Stow. Klub Seniora w Potoku Wielki
Marta Startek	Stow Przyjaciół Domu Pomocy Społecznej „Nasz Dom”
Janusz Mucha	Starostwo Powiatowe
Boś Bogdan	Stowarzyszenie Kulturalno Sportowe Pegaz
Elżbieta Kucia	ZDR Janów Lub
Marianna Rymut	KRON J.L.
Zofia Widz-Baryła	PZERI J.L.
Janina Skubik	LGD Leśny Krąg

Artur Pizoń Starostwo Powiatowe

Jarosław Lalik Starostwo Powiatowe/PTTK

Zygmunt Klimczuk FLOP

Celem spotkania jest dokonanie samooceny jakości współpracy organizacji pozarządowych i administracji publicznej w naszym powiecie. Ocena współpracy zostanie przeprowadzona w kontekście jej trzech najważniejszych aspektów (płaszczyzn), czyli:

1. Współpracy organizacji jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych;
2. Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych;
3. Infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej.

Program spotkania:

- Wprowadzenie do Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy – czym jest, sposoby świadomego korzystania, etapy realizacji
- Samoocena poszczególnych elementów współpracy, dyskusja moderowana
- Konkluzja przeprowadzonej analizy w zakresie poprawy jakości współpracy Samorządu z organizacjami pozarządowymi.

Temat: współpraca organizacji i administracji samorządowej przy tworzeniu lokalnych polityk publicznych

1. Czy organizacje uczestniczą w diagnozowaniu lokalnych problemów/potrzeb społecznych? W jaki sposób się włączają? Czy są włączane w ten proces przez władze samorządowe?

Diagnostujemy wewnątrz organizacji, i planujemy co dalej. Zapraszamy władze samorządowe na nasze spotkania, na których informujemy ich o naszych zamierzeniach. Kierujemy pisemne prośby o wsparcie do Starostwa. Prezes (KRON) jest radnym gminnym w związku z czym mamy dostęp do informacji o zamierzeniach samorządu. Obserwujemy też stronę www powiatu, na której też są komunikaty.

Corocznie konsultujemy programy współpracy z organizacjami pozarządowymi - tylko trzy organizacje konsultowały program.

Uczestniczymy w spotkaniach w PCPRze, zwracamy się z pismami o patronat i wsparcie imprez, odbywają się spotkania ze starostą. Organizacje uczestniczą też w zebraniach Rady Powiatu.

Organizacje uczestniczą w spotkaniach i zgłaszają swoje propozycje do strategii rozwoju powiatu.

LGD zdiagnozowało potrzebę współpracy. Uczestniczymy kilka razy w roku w spotkaniach w starostwie z

organizacjami pozarządowymi. Zaproponowaliśmy współpracę ze starostwem dotyczącą wdrażania regrantingu dla organizacji pozarządowych.

Samorząd organizuje konsultacje społeczne, na stronach www ogłasza ogłoszenie o szkoleniach, organizowane są spotkania. Przekazujemy informację OP. Nie ma Gali Organizacji Pozarządowych o zasięgi powiatowy..

REKOMENDACJA: OP będą starały się składać sprawozdania do pełnomocnika w starostwie.

REKOMENDACJA: Organizować Gali OP wspólnie z OP promującą dobre praktyki NGO i osiągnięcia, oraz żeby uhonorować działaczy społecznych. Organizacje pozarządowe wymyślą swoją nagrodę OP z terenu powiatu janowskiego.

2. Czy organizacje i samorząd informują się wzajemnie o planach, kierunkach swoich działań? Jak to robią? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujemy sformułować konkretne rekomendacje)?

Zgłaszamy uwagi, i mówimy o programie, LGD organizuje spotkania i rozdajemy formularze dotyczące LSR (Lokalnej Strategii Rozwoju LGD).

Samorząd: ogłaszamy program współpracy i go konsultujemy .

REKOMENDACJE: należy rozważyć powołanie funduszu lokalnego.

3. Czy organizacje i samorząd współpracują ze sobą przy tworzeniu strategii i programów opisujących lokalne polityki publiczne (w tym w szczególności programów współpracy)? Jak to robią? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujemy sformułować konkretne rekomendacje)?

Organizacje uczestniczą przy tworzeniu strategii rozwoju powiatu, uczestnicząc w spotkaniach i przedstawiają swoje opinie.

4. Czy organizacje są zapraszane do konsultacji projektów uchwał? Czy obie strony są zadowolone z konsultacji? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujemy sformułować konkretne rekomendacje)?

Propozycje uchwał dotyczących obszarów działalności OP są konsultowane z OP.

5. Jak wygląda współpraca między samorządem a miejscowymi organizacjami pozarządowymi przy wdrażaniu polityk publicznych? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Istnieje Partnerstwo Samorządu z LGD. Została podjęta uchwała dotycząca grup roboczych przy Starostwie. Nie ma powołanej Rady Pożytku Publicznego.

REKOMENDACJA: Powinna powstać Rada Pożytku Publicznego, OP powinny przygotować liderów do utworzenia RPP

REKOMENDACJA: tworzenie grup roboczych ds. niepełnosprawnych, sportu, innych

Temat: współpraca organizacji i administracji samorządowej przy realizacji lokalnych polityk publicznych

6. Czy samorząd zleca organizacjom realizację zadań publicznych? W jakich dziedzinach? Jak zlecenie wygląda w praktyce? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd ogłasza konkursy grantowe. Jest powołana komisja konkursowa oraz jest opracowany regulamin komisji z kartą oceny wniosków.

7. Czy organizacje i samorząd współpracują ze sobą w inny sposób niż tylko na zasadzie zlecenia zadań/udzielania wsparcia finansowego? W jaki sposób? Czy jesteśmy zadowoleni z tej współpracy? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Starostwo udostępnia mienie, np. pomieszczenie dla OP. Udostępniane są również strony www do zamieszczania informacji, oraz informacje dotyczące OP umieszczane są na łamach "Panoramy Powiatu". Delegowani są również pracownicy samorządowi do pomocy OP.

REKOMENDACJA: samorząd wspólnie z OP przygotuje i wypromuje liderów do pracy w Radzie PP

8. Czy organizacje i administracja samorządowa zawierają trwalsze, stałe stosunki na okoliczność realizacji lokalnych polityk i zadań publicznych? Jaki ma to związek z inicjatywą lokalną? W jaki sposób? Czy jesteśmy zadowoleni z tej współpracy? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Istnieje uchwała o inicjatywie lokalnej, ale OP do tej pory realizowało projektów za jej pomocą. Istnieje formalne partnerstwo samorządu z LGD.

9. Czy realizacja lokalnych polityk publicznych jest wspólnie oceniana? Jeśli tak, to czy organizacje uczestniczą w tej ocenie? Czy jesteśmy z tego zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Samorząd dokonywał ewaluacji strategii.

LGD dokonała oceny strategii LGD.

Temat: Tworzenie warunków do współpracy i aktywności organizacji (minimalny czas potrzebny na omówienie wątku:

10. Czy samorząd wspiera organizacje pozarządowe w systematyczny sposób – tworząc dla nich różnego rodzaju stałe, stabilne rozwiązania? Czy te rozwiązania rzeczywiście funkcjonują? Czy jesteśmy z nich zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Nie funkcjonuje Centrum Wspierania OP, ani nie ma funduszy pożyczkowych i poręczeniowych.

11. Czy samorząd wspiera integrację środowisk pozarządowych na swoim terenie? Czy jesteśmy z nich zadowoleni? Jeśli mamy zastrzeżenia, jak możemy poprawić sytuację w tym zakresie (spróbujmy sformułować konkretne rekomendacje)?

Organizujemy spotkania i pomagamy w organizacji spotkań OP.

REKOMENDACJA: Powołanie Powiatowej Gali OP.

REKOMENDACJA: Organizacja corocznej Wspólnej kampanii 1% samorządu z OP.

12. Kończąc nasze spotkanie, spróbujmy odpowiedzieć sobie na jeszcze jedno pytanie: na ile w naszym samorządzie przestrzegane są zasady określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konferencji, jawności?

Płaszczyzna współpracy	Czy w NASZYM samorządzie istnieje tego typu rozwiązanie?	Jeśli dane rozwiązanie występuje, wpisz „X”
Tworzenie polityk publicznych	<ul style="list-style-type: none"> Samorząd dysponuje wskaźnikami diagnozy społeczności (np. danymi nt. bezrobocia, warunków mieszkaniowych, aktywności obywatelskiej). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Istnieje wspólny samorządowo/pozarządowy zespół ds. diagnozowania problemów lokalnych. 	
	<ul style="list-style-type: none"> Samorząd dysponuje aktualną bazą teled adresową organizacji działających na swoim terenie. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Na stronach internetowych samorządu istnieje miejsce, w którym organizacje mogą zamieszczać informacje. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Samorząd i organizacje wspólnie, w ramach regularnych spotkań ustalają najważniejsze kierunki polityki lokalnej, omawiając przy tym również kwestie finansowe. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Istnieje jawny, spisany sposób postępowania/procedura tworzenia strategii, programów, planów, pozwalający organizacjom na zgłaszanie własnych projektów uchwał, a tym samym na wpływanie na kształt polityk publicznych. 	
	<ul style="list-style-type: none"> Większość organizacji aktywnie uczestniczy w konsultacjach planów, strategii, programów opisujących miejscowe polityki publiczne. 	
	<ul style="list-style-type: none"> Większość planów, strategii i programów jest konsultowana z organizacjami pozarządowymi. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Kształt dokumentów, uchwał opisujących lokalne polityki podlega konsultacjom co najmniej dwojakiego rodzaju (np. konsultacjom pisemnym i wysłuchaniu). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Wyniki tych konsultacji są publikowane wraz z uzasadnieniem przyjętych/odrzuconych propozycji i uwag. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Istnieje roczny program współpracy z organizacjami, w którym ujęte są również zasady współpracy przy realizacji lokalnych polityk publicznych. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Tworząc polityki publiczne, organizacje współpracują z samorządem w ramach zespołów problemowych, rad, forów, komisji konkursowych, komitetów sterujących itp. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Plany, strategie, programy są opracowywane tak, żeby była możliwa ich ewaluacja według wcześniej przyjętych wskaźników. Organizacje uczestniczą w ewaluacji planów, strategii i programów. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Organizacje i samorząd monitorują realizację planów, strategii, programów. 	
	<ul style="list-style-type: none"> Samorząd upowszechnia wyniki ewaluacji realizowanych przez siebie lokalnych polityk publicznych. 	
Realizacja zadań publicznych	<ul style="list-style-type: none"> Organizacje pozarządowe wykonują powierzone im zadania publiczne według ustalonych standardów. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> Podpisywane są wieloletnie umowy na realizację zadań publicznych przez organizacje. 	

	<ul style="list-style-type: none"> • Program współpracy określa, które zadania publiczne są zlecane organizacjom w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a które w innych trybach (np. zamówień publicznych). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieją jawne, spisane zasady organizacji konkursów, precyzujące m.in. zasady wyboru komisji konkursowych, warunki składania wspólnych ofert przez organizacje, czy kryteria wyboru ofert. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Samorząd umożliwia organizacjom korzystanie z majątku komunalnego, publicznej infrastruktury, pomocy jednostek organizacyjnych samorządu. Obowiązują w tym zakresie przejrzyste procedury. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Samorząd udziela organizacjom wsparcia merytorycznego (udziela informacji, szkoli, doradza) w zakresie realizacji zadań publicznych (np. ich rozliczania). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne promują ich rezultaty we współpracy z samorządem (np. strona www, patronaty). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Realizując zadania publiczne, organizacje współpracują z samorządem w ramach zespołów problemowych, rad, forów, komisji konkursowych, komitetów sterujących itp. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • W samorządzie istnieje procedura zawierania partnerstw w celu realizacji zadań publicznych i jest zawarta w programie współpracy. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieją ogólnodostępne reguły realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej. 	X

Rozwijanie infrastruktury współpracy	<ul style="list-style-type: none"> • W programie współpracy z organizacjami jest zadanie przewidujące działania na rzecz rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich poprzez szkolenia, doradztwo i animacje. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieje co najmniej jedno z rozwiązań stanowiących instytucjonalne wsparcie organizacji – możliwość udzielania pożyczek/gwarancji organizacjom lub fundusz wkładu własnego, centrum organizacji pozarządowych. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • W samorządzie jest osoba odpowiedzialna za współpracę z organizacjami pozarządowymi, np. pełnomocnik ds. organizacji współpracy z organizacjami. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Samorząd wspiera rozwój wolontariatu i inicjatyw obywatelskich podejmowanych przez mieszkańców. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Samorząd wspiera i uczestniczy przynajmniej raz w roku w plenarnym spotkaniu miejscowych organizacji. 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieje lokalna federacja, sieć, związek lokalnych organizacji pozarządowych. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Samorząd i organizacje wspólnie promują swoje działania w ramach lokalnych wydarzeń (np. festynów). 	X
	<ul style="list-style-type: none"> • Istnieje dokument określający politykę samorządu w zakresie tworzenia i działania partnerstw lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Między organizacjami a samorządem istnieje formalnie związane partnerstwo. 	X

Płaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	(Przykładowe oceny)
Tworzenie polityk publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Nie diagnozujemy wspólnie problemów i potrzeb mieszkańców, nie wymieniamy się informacjami, nie współtworzymy/konsultujemy istotnych dokumentów, aktów prawa lokalnego, program współpracy to fasada.	4
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>	
	3 – współpracuje się średnio	Czasem współpracujemy ze sobą, ale nieregularnie. Nie wszystkie polityki (w tym dokumenty, prawo lokalne itp.) podlegają konsultacjom. Programy współpracy, choć istnieją, to nie satysfakcjonują jednej ze stron, są sztapkowe – nie do końca odzwierciedlają lokalne potrzeby, nie zawsze przekładają się na realia.	
	4 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Wspólnie tworzymy wszystkie ważne polityki i dokumenty, konsultujemy je, wymieniamy się informacjami. Programy współpracy odzwierciedlają prawdziwe relacje między nami i gwarantują ich poprawność.	

Realizacja zadań publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Samorząd prawie nie organizuje konkursów ani nie zleca organizacjom prawie żadnych zadań. Administracja nie wspiera też organizacji w żaden inny sposób, czy to poprzez udostępnianie lokali, czy innego rodzaju pomocy pozafinansowej. Organizacje nie uczestniczą też w ocenie realizacji zadań. Zupełnie nie są zawierane formalne partnerstwa dla rozwiązywania wspólnych problemów.	4
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>	
	3 – współpracuje się średnio	Organizowane są nieliczne konkursy dla organizacji pozarządowych, zadania publiczne są też zlecane w innych trybach. Samorząd współpracuje tylko w niektórych dziedzinach, choć mógłby angażować organizacje w większym zakresie. Sporadycznie udzielane jest wsparcie majątkowe (np. udostępnianie pomieszczeń itp.). Samorząd unika angażowania organizacji w ocenę zadań, sporadycznie zdarza się zawieranie partnerstw dla rozwiązania wspólnych problemów.	
	4 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje realizują zadania w bardzo różnych obszarach. W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, zawierane są formalne partnerstwa w różnych sprawach. Organizacje współuczestniczą w ocenie realizacji zadań publicznych	

	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Organizacje w zasadzie nie mają szans uzyskać pomocy od samorządu – lokalu, porad, konsultacji. Nie istnieją żadne instrumenty wspierania pozarządowej infrastruktury (np. fundusz pożyczkowy czy centrum wspierania organizacji itp.). Nie istnieje baza lokalnych organizacji.	3
--	-------------------------------------	--	---

Rozwijanie infrastruktury współpracy	2 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki	
	3 – współpracuje się średnio	Samorząd udziela pewnego wsparcia miejscowym organizacjom. Urzędnicy od czasu do czasu organizują szkolenia i udzielają organizacjom porady. Istnieje gremium/zespół, który można określić jako lokalna rada działalności pożytku publicznego, nie pracuje on (ona) jednak zbyt intensywnie. Tylko niektóre organizacje mają realną szansę skorzystać z innych form wsparcia – lokali, sal konferencyjnych, promocji swoich działań poprzez media samorządowe itp.	
	4 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), pomaga w organizacji konferencji, przedstawiciele administracji uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami. Intensywnie działa lokalna rada pożytku publicznego/zespoły/fora konsultacyjne itp.	

REKOMENDACJA:

- OP będą starały się składać sprawozdania do pełnomocnika w starostwie.
- Organizować Gali OP wspólnie z OP promującą dobre praktyki NGO i osiągnięcia, oraz żeby uhonorować działaczy społecznych. Organizacje pozarządowe wymyślą swoją nagrodę OP z terenu powiatu janowskiego.
- Należy rozważyć powołanie funduszu lokalnego.
- Powinna powstać rada pożytku Publicznego, OP powinny przygotować się do utworzenia RPP
- Tworzenie grup roboczych ds. niepełnosprawnych, sportu, innych.
- Samorząd wspólnie z OP przygotowuje i wypromuje liderów do pracy w Radzie PP.
- Powołanie Powiatowej Gali OP.
- Organizacja corocznej Wspólnej kampanii 1% samorządu z OP.
- Wprowadzenie klauzuli społecznej do
- LGD w miarę możliwości przejmie funkcję Centrum Wspierania OP

zklimczuk@gmail.com tel: 665289138

