



WOJEWODA LUBELSKI

NK-II.4131. 343 . 2011



OP + SO

4-15

Lublin, 2011-10-04

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/65/11 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Janowskiego z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011-2012”, w części obejmującej Rozdział XI pkt 1 Załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/65/11 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Janowskiego z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011-2012”, w części obejmującej Rozdział XI pkt 1 Załącznika do uchwały.

### Uzasadnienie

Uchwały zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 9 września 2011 r.

Działając na podstawie ustawowego upoważnienia z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 ze zm.), Rada Powiatu w Janowie Lubelskim przyjęła Program współpracy Powiatu Janowskiego z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011 – 2012, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

W Rozdziale XI pkt 1 Programu Rada Powiatu ustaliła, iż „w zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy”.

W ocenie organu nadzoru zapis pkt 1 Rozdziału XI narusza art. 87 Konstytucji i godzi w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Wynika bowiem z niego, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje Program Współpracy, będący aktem niższego rzędu niż ustawa, a dopiero w sprawach w nim nieuregulowanych, przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Tym

samym przyznano pierwszeństwo przepisom programu współpracy przed przepisami ustawy.

Zastrzeżenie, jakie zostało zawarte w przywołanym pkt 1 Rozdziału XI Programu dopuszczalne jest jedynie w aktach tego samego rządu. Niezgodne z Konstytucją jest zaś stawianie przepisów mających charakter wykonawczy przed przepisami ustaw. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt. II SA/Wr 745/06).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/65/11, we wskazanej części, jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Starosta Janowski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu  
w Janowie Lubelskim

Wojewoda Lubelski  
*Genowefa Tokarska*  
Genowefa Tokarska